



Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России»

ОКПО 00069730;
ОГРН 1037700085873;
ИНН/КПП 7703113723/770101001;

Р/счет 40703810400000000032
в ООО КБ «Лайтбанк»
г. Москва;
К/счет 30101810700000000381;
БИК 044583381

107078, г. Москва, а/я 289;
(499) 263-15-55; факс (495) 641-00-45;
smr@mwork.su; www.mwork.su

Исх. № 03-02/68 от 04.06.2018

Министерство экономического развития
Российской Федерации
125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, 1-я Тверская-
Ямская ул., д. 1,3

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
105066, г. Москва, ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1

Ответственному секретарю ЭРГ № 1
Руководителю направления Департамента по
работе с органами государственной власти
ПАО «Газпром нефть»
Чавдарову Р.Э.

Председателю Общественно-делового совета по
основному направлению стратегического развития
«Реформа контрольной и надзорной деятельности»
Шохину А.Н.

Аналитический центр при правительстве
Российской Федерации
107078, Москва проспект Академика Сахарова, 12

Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России» рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» и сообщает следующее.

1. В целях обеспечения безопасных условий недропользования предлагаем дополнить пункт 4 рассматриваемого проекта Изменений, которые вносятся в Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ (далее – Изменения Положения), абзацем следующего содержания:

«организация маркшейдерского контроля за соблюдением требований по производству маркшейдерских работ маркшейдерской службой юридического лица, включающей работников, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, и возглавляемой главным маркшейдером, подчиненным руководителю юридического лица;».

Требования по подчинению главного маркшейдера руководителю юридического лица и включение в возглавляемое им подразделение всех работников организации, осуществляющих производство маркшейдерских работ, имеет многолетнюю практику апробации, положительно себя зарекомендовали и включены в качестве требований в базовые нормативные правовые акты по организации маркшейдерского обеспечения добывающего предприятия. Так в соответствии с п. 5 Положения о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр, утвержденного постановлением Госгортехнадзора России от 22.05.2001 № 18 (зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 июня 2001 г. № 2738), главный маркшейдер подчиняется непосредственно руководителю организации. На практике имеются многочисленные случаи, когда данное требование из-за его различных трактовок и недооценки его важности не исполняется, что обуславливает необходимость включения предлагаемых дополнений в лицензионные условия.

В структуре любого современного предприятия, осуществляющего добычу полезных ископаемых, маркшейдерская служба выполняет комплекс обеспечительных функций, включающих: разработку графической документации опасного производственного объекта, обеспечение исходных данных по формированию исходных данных для расчетов налога на добычу полезных ископаемых, определение опасных зон, иное участие в обеспечении безопасности при добыче полезных ископаемых и охраны окружающей среды и др. Учитывая нагрузку, уровень ответственности, и степень влияния принимаемых маркшейдерами решений на основные показатели предприятий, значимость маркшейдерского контроля для обеспечения безопасности горных работ и безопасности населения, проживающего в зонах вредного влияния горных работ, представляется принципиально важным сохранение за маркшейдерской службой статуса корпоративного контролера, и обеспечение независимости главного маркшейдера, работников маркшейдерской службы от контролируемых ими служб предприятия.

2. В пункте 2 Изменений Положения, в подпункте «г» пункта 4 Положения целесообразно уточнить понятие «оборудование (организационная техника)», дав его в редакции:

«оборудование (программно-аппаратные средства, включая специализированные информационные ресурсы)».

Термин «Программно-аппаратные средства» нашел широкое применение в законодательстве, например, в Федеральном законе от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», постановлении Правительства Российской Федерации от 22.09.2009 № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота», а также в ряде нормативно-методических документов по стандартизации и в стандартах.

Кроме того этот термин более соответствует положениям входящего в пакет рассматриваемых документов «Обоснования предлагаемых Ростехнадзором - участником приоритетной программы «Реформа

контрольной и надзорной деятельности» категорий риска и критериев риска в отношении осуществляемого федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» в которых, в частности, предусмотрено, что одним из направлений государственной политики по повышению уровня промышленной безопасности объектов, связанных с использованием недр, является совершенствование средств измерений, накопления и обработки результатов измерений, применяемых при производстве маркшейдерских работ. Программно-аппаратные средства, в отличие от организационной техники, как раз и обеспечивают накопление и обработку результатов измерений, без чего невозможно использовать современные маркшейдерские приборы и обеспечивать повышение уровня промышленной безопасности.

Специализированные информационные ресурсы, входящие в современные программно-аппаратные средства, нацелены на включение маркшейдерских работ в форматы цифровой экономики, развитие которой является приоритетным направлением повышения эффективности российской экономики. Кроме того, они предназначены для информационной поддержки индивидуальных профилей компетенции работников маркшейдерской службы за счет использования сервисов по самооценке ими своих профессиональных компетенций и соответствующей специальной научно-технической информации, что необходимо для повышения эффективности их участия в обеспечении промышленной безопасности.

3. В пункте 8 Изменений Положения, подпункте «г» пункта 11.5 Положения в составе мероприятий по обеспечению предотвращения вреда упущены недра, тогда как одним из приоритетных направлений деятельности маркшейдерских служб является предотвращение негативного воздействия горных производств на недра. В связи с этим подпункт «г» пункта 11.5 дать в редакции:


«г) выдают лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, **недрам**, вреда животным, растениям, окружающей среде...».

Третий абзац пункта 11.6 дать в редакции:

«Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к лицензиату обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, **недрам**, вреда животным, растениям, окружающей среде...».

Прошу поддержать предложенные изменения и дополнения, направленные на повышение уровня промышленной безопасности, качества маркшейдерских работ, значимости и технической вооруженности маркшейдерских служб.

Исполнительный директор



В.В. Грицков