



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

31.05.2018 № 00-02-04/424

На № _____ от _____

О направлении проекта постановления

Минэкономразвития России
Общественно-деловой совет
по основному направлению
стратегического развития
Российской Федерации
«Реформа контрольной
и надзорной деятельности»

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

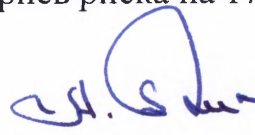
Экспертная группа проектного
комитета по основному
направлению стратегического
развития Российской Федерации
«Реформа контрольной
и надзорной деятельности»

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору направляет на заключение (согласование) проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» (далее – проект постановления), разработанный в соответствии со сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 13 февраля 2018 года № 1).

С учетом ограниченных сроков внесения проекта постановления в проектный комитет просьба заключение на проект постановления направить не позднее 9 июня 2018 года.

Информацию в целях оперативной проработки просьба направлять на адрес электронной почты: nedra@gosnadzor.ru (Алексеев Андрей Борисович, тел. (495) 646-33-07).

Приложение: 1. Проект постановления на 22 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Обоснование категорий и критериев риска на 17 л. в 1 экз.


А.Л. Рыбас



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2018 г. № _____

МОСКВА

**О применении риск-ориентированного подхода при
осуществлении федерального лицензионного контроля за
производством маркшейдерских работ**

В соответствии со статьёй 8.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 257 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 15, ст. 1782; № 53, ст. 7954; 2013, № 24, ст. 3014).

2. Дополнить перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 35,

ст. 5326; 2017, № 9, ст. 1361; № 11, ст. 1563; № 15, ст. 2197, 2018, № 9, ст. 1403), пунктом 41 следующего содержания:

«41. Федеральный лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ.».

3. Предоставленные до дня вступления в силу настоящего постановления лицензии на производство маркшейдерских работ подлежат переоформлению в течение одного года со дня вступления в силу настоящего постановления.

4. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и средств, предусмотренных Службе на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Пункты 11.6 и 16 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 257 (в редакции настоящего постановления), вступают в силу с 1 января 2019 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2018 г. № _____

**Изменения,
которые вносятся в Положение о лицензировании
производства маркшейдерских работ**

1. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Лицензируемая деятельность включает в себя выполнение следующих работ и услуг:

а) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

б) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах III класса опасности;

в) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

г) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

д) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах III класса опасности;

е) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

ж) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

з) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

и) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

к) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

л) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

м) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

н) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

о) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах III класса опасности;

п) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам.».

2. В пункте 4:

а) подпункты «а», «в», «г» изложить в следующей редакции:

«а) наличие в штате юридического лица должности главного маркшейдера и специалиста (работника), имеющего высшее профессиональное образование по специальности (специализации) «маркшейдерское дело» и стажа работы в области лицензируемой деятельности не менее 3-х лет из последних 5 календарных, наличие у индивидуального предпринимателя высшего профессионального образования по специальности «маркшейдерское дело» и стажа работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет из последних 7 календарных, специалистов (работников) имеющих высшее или средне-специальное профессиональное образование по специальности (специализации) «маркшейдерское дело» или имеющих высшее техническое образование и прошедших профессиональную переподготовку с получением квалификации (специализации) по специальности «маркшейдерское дело», не менее численности, указанной в приложении № 1 к настоящему Положению, аттестованных в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и для которых работа в этой организации должна являться основной;

в) наличие принадлежащих на праве собственности или ином законном основании зданий и (или) помещений, необходимых для выполнения маркшейдерских работ;

г) наличие принадлежащих на праве собственности или ином законном основании технических средств (средств измерений), согласно приложению № 1 к настоящему Положению, и оборудования (организационной техники), используемых при выполнении маркшейдерских работ».

б) дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) повышение квалификации работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющих лицензируемую деятельность, по каждому из заявленных видов работ (услуг), составляющих лицензируемую деятельность, не реже 1 раза в 3 года (по направлениям подготовки)».

3. В пункте 5:

а) в подпункте «г» слово «и» заменить словами «и (или)»;

б) в подпункте «д» слова «и подземных сооружений» заменить словами «, подземных и наземных сооружений и объектов, связанных с пользованием недрами»;

в) подпункт «е» изложить в следующей редакции:

«е) проведение работ в соответствии с проектной документацией на ведение работ, связанных с пользованием недрами, согласованными в установленном порядке органом государственного горного надзора планами (схемами) развития горных работ, проектной документацией на производство маркшейдерских работ, а также техническими средствами (средствами измерений), обеспечивающими заданную точность».

4. В пункте 6:

а) слова «пунктах 1, 3, и 4» заменить словами «пункте 4»;

б) в подпункте «а» слова «наименование согласовавшего документ органа,» исключить;

в) подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) копии документов или заверенные в установленном порядке выписки из документов, подтверждающих наличие в штате юридического лица (индивидуального предпринимателя) работников, осуществляющих лицензируемую деятельность, и стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности»;

д) подпункт «г» изложить в следующей редакции:

«г) копии документов, подтверждающих наличие необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании зданий и (или) помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях или помещениях), перечень оборудования, технических средств (средств измерений), соответствующих установленным требованиям к точности измерений».

5. В пункте 7:

а) в подпункте «б» слова «наименование согласовавшего документ органа,» исключить;

б) дополнить подпунктом «в» следующего содержания:

«в) копии документов, подтверждающих наличие зданий и (или) помещений, перечень оборудования и технических средств (средств измерений), принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ и оказания услуг».

6. В пункте 8:

а) в подпункте «а» после слов «(оказывать услуги)» дополнить словами «в случае, если соискатель лицензии является недропользователем»;

б) в подпункте «б» слова «наименование согласовавшего документ органа,» исключить;

в) дополнить подпунктами «в» и «г» следующего содержания:

«в) копии документов, подтверждающих наличие зданий и (или) помещений, перечень оборудования, технических средств (средств измерений), принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ и оказания услуг;

г) копии документов или заверенные в установленном порядке выписки из документов, подтверждающих наличие в штате юридического лица (индивидуального предпринимателя) работников, осуществляющих лицензируемую деятельность, согласно подпункту «а» пункта 4 настоящего Положения».

7. В пункте 9:

а) слова «подпунктами «а», «б» и «е» пункта 5» заменить словами «подпунктами «а», «б» и «г» пункта 5»;

б) слова «подпунктом «а» пункта 4, и подпунктами «в» и «д» пункта 5» заменить словами «подпунктами «а» и «г» пункта 4, подпунктами «в», «д» и «е» пункта 5».

8. В пункте 11:

а) слова «Лицензионный контроль» заменить словами «Федеральный лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ (далее – лицензионный контроль)»;

б) после слов «видов деятельности» дополнить словами «, в том числе с применением риск-ориентированного подхода».

9. Дополнить пунктами 11.1 – 11.6 следующего содержания:

«11.1. Лицензионный контроль осуществляется лицензирующим органом.

11.2. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем лицензионных требований.

11.3. Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской

Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением лицензионных требований, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

11.4. Должностными лицами лицензирующего органа, осуществляющими лицензионный контроль, являются:

- а) руководитель лицензирующего органа, его заместители;
- б) руководители структурных подразделений центрального аппарата лицензирующего органа, их заместители, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;
- в) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей в структурных подразделениях центрального аппарата лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;
- г) руководители территориальных органов лицензирующего органа, их заместители;
- д) начальники отделов и заместители начальников отделов территориальных органов лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;
- е) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей в территориальных органах лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля.

11.5. Должностные лица, осуществляющие лицензионный контроль:

- а) проверяют соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований;

б) запрашивают и получают на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица и индивидуального предпринимателя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

в) беспрепятственно (в порядке, установленном законодательством Российской Федерации) по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего лицензионный контроль о назначении проверки посещают территории, объекты, здания, помещения, сооружения, на которых лицензиатами осуществляется производство маркшейдерских работ, а также проводят необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

г) выдают лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, а также предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

д) составляют протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями лицензионных требований, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

е) направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями лицензионных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

ж) дают указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;

з) при выявлении нарушений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информируют соответствующие территориальные

органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

11.6. Должностные лица, осуществляющие лицензионный контроль, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к лицензиату обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки лицензиатов ограничивается перечнем вопросов, включённых в проверочные листы (списки контрольных вопросов).».

10. Дополнить пунктами 15 - 25 следующего содержания:

«15. В целях применения при осуществлении лицензионного контроля риск-ориентированного подхода лицензиаты подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Отнесение к определённой категории риска осуществляется на основании критериев отнесения лицензиата к определённой категории риска согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

16. Проведение плановых проверок лицензиатов в зависимости от присвоенной им определённой категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – 1 раз в год;

для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 3 года;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 4 года.

17. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в планируемом году периода, указанного в пункте 16 настоящего Положения, с одного из следующих событий:

присвоение в установленном порядке лицензиату определённой категории риска;

окончание срока проведения последней плановой проверки;

18. Отнесение лицензиата к определённой категории риска осуществляется:

а) решением руководителя лицензирующего органа (его заместителя) для категории высокого риска;

б) решением руководителей территориальных органов лицензирующего органа по месту нахождения лицензиата для категорий среднего и умеренного риска.

19. В случае пересмотра решения об отнесении лицензиата к одной из категорий риска решение об изменении категории риска на более высокую категорию принимается должностным лицом, уполномоченным на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении к такой категории риска, с направлением указанного решения,

а также документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

При отсутствии решения об отнесении к определённой категории риска лицензиат считается отнесённым к категории высокого риска.

20. Лицензирующий орган ведёт перечни лицензиатов, которым присвоены категории риска (далее - перечни).

Включение в перечни осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении лицензиатов к соответствующим категориям риска.

21. Перечни содержат следующую информацию:

а) полное наименование лицензиата (юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя), которому присвоена категория риска;

б) основной государственный регистрационный номер;

в) индивидуальный номер налогоплательщика;

г) место нахождения лицензиата;

д) адреса мест осуществления деятельности по производству маркшейдерских работ лицензиата;

е) реквизиты решения о присвоении определённой категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении лицензиата к соответствующей категории риска.

22. На официальных сайтах лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация о лицензиатах, которые отнесены к категории высокого и среднего риска, содержащаяся в перечнях:

а) полное наименование лицензиата;

б) индивидуальный номер налогоплательщика;

в) место нахождения лицензиата;

г) адреса мест осуществления деятельности по производству маркшейдерских работ лицензиата;

д) категория риска и дата принятия решения об отнесении лицензиата к определённой категории риска.

23. Размещение информации, указанной в пункте 21 настоящего Положения, осуществляется с учётом требований законодательства Российской Федерации о защите сведений, составляющих государственную тайну.

24. По запросу лицензиата или потребителя услуг лицензиата лицензирующий орган в установленном Правилами порядке предоставляет информацию о присвоенной лицензиату определённой категории риска, а также сведения, использованные при отнесении его к соответствующей категории риска.

25. Лицензиаты вправе подать в установленном Правилами порядке в лицензирующий орган заявление об изменении присвоенной им ранее категории риска.».

11. Дополнить приложениями № 1, № 2 следующего содержания:

«Приложение № 1
к Положению о лицензировании
производства маркшейдерских
работ

**Перечень видов работ (оказываемых услуг), составляющих деятельность
по производству маркшейдерских работ, а также необходимых
специалистов и средств измерений.**

№	Виды работ (оказываемых услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности	Численность работников ¹	Технические средства (средства измерений) ²
1.1	Обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на ОПО ³ I и II класса опасности	2 маркшейдера ⁴ и 1 техник – маркшейдер ⁵ (или маркшейдер)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
1.2	Обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на ОПО III класса опасности	1 маркшейдер и 2 техника– маркшейдера (или маркшейдера)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
1.3	Обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на ОПО IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к ОПО	1 маркшейдер 1 техник – маркшейдер (или маркшейдер)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
2.1	Определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами на ОПО I и II класс опасности	2 маркшейдера 1 техник – маркшейдер (или маркшейдер)	-
2.2	Определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами на ОПО III класса опасности	1 маркшейдер и 2 техника - маркшейдера (или маркшейдера)	-

2.3	Определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами на ОПО IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к ОПО	1 маркшейдер 1 техник – маркшейдер (или маркшейдер)	-
3.1	Создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на ОПО I и II класса опасности	2 маркшейдера и 2 техника-маркшейдера (или маркшейдера)	высокоточные приборы (нивелир, теодолит), точные приборы, (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
3.2	Создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на ОПО III и IV класса опасности	1 маркшейдер и 2 техника-маркшейдера (или маркшейдера)	высокоточные приборы (нивелир, теодолит), точные приборы, (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
3.3	Создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на объектах пользования недрами, не относящихся к ОПО	1 маркшейдер и 1 техник-маркшейдер (или маркшейдер)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
4.1	Создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на ОПО I и II класса опасности	2 маркшейдера и 3 техника-маркшейдера (или маркшейдера)	высокоточные приборы (нивелир, теодолит), точные приборы, (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
4.2	Создания маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические	1 маркшейдер и 2 техника-маркшейдера	высокоточные приборы (нивелир, теодолит), точные приборы,

	измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на ОПО III и IV класса опасности	(или маркшейдера)	(нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), СГА ⁶
4.3	Создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на объектах пользования недрами, не относящихся к ОПО	1 маркшейдер и 2 техника-маркшейдера (или маркшейдера)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)
5.1	Определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на ОПО I и II класса опасности	1 маркшейдер и 2 техника-маркшейдера (или маркшейдера)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр),
5.2	Определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на ОПО III класса опасности	1 маркшейдер и 1 техник-маркшейдер (или маркшейдер)	точные приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр), СГА
5.3	Определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на ОПО IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к ОПО	1 маркшейдер	технические приборы (нивелир, теодолит или тахеометр)

1 – если соискатель лицензии (лицензиат) предполагает осуществлять несколько видов работ (услуг), количество специалистов и технических средств не суммируется;

– если лицензиат не является пользователем недр и (или) осуществляет маркшейдерские работы на договорной основе, численность работников применяется с повышающим коэффициентом 2 (за исключением пункта 5.3)

2 – технические средства (средства измерений) соответствующие классификации по точности (высокоточные, точные, технические) и техническим требованиям (условиям) согласно: Национальному стандарту Российской Федерации «Приборы геодезические. Общие технические условия», ГОСТ Р 53340-2009; Межгосударственному стандарту «Нивелиры. Общие технические условия», ГОСТ 10528-90; Межгосударственному стандарту «Теодолиты. Общие технические условия», ГОСТ 10529-96; Государственному стандарту

Российской Федерации «Тахеометры электронные. Общие технические условия»,
ГОСТ Р 51774-2001

3 – опасный производственный объект

4 – специалист с высшим техническим образованием по специальности «Маркшейдерское дело» или «Горное дело» со специализацией «Маркшейдерское дело»

5 – специалист со средним техническим образованием по специальности «Маркшейдерское дело» или «Горное дело» со специализацией «Маркшейдерское дело» или имеющим высшее техническое образование и прошедшим профессиональную переподготовку согласно установленным требованиям в объёме не менее 2160 часов с получением квалификации (специализации) по специальности «Маркшейдерское дело»

6 – спутниковая геодезическая аппаратура

Приложение № 2
к Положению о лицензировании
производства маркшейдерских
работ

**Критерии
отнесения деятельности юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство
маркшейдерских работ, к определенной категории риска**

1. В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов), осуществляющих производство маркшейдерских работ, в зависимости от видов выполняемых работ (услуг), способов ведения горных работ и типов объектов на которых такие работы (услуги) выполняются, относится к следующим категориям риска:

а) категория высокого риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

б) категория среднего риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах III класса опасности;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами на опасных производственных объектах III класса опасности;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах III класса опасности;

в) категория умеренного риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных

производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам.

2. В случае если деятельность лицензиата может быть отнесена к разным категориям риска, то присваивается наиболее высокая категория риска.

3. В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований:

а) деятельность лицензиатов, подлежащая отнесению согласно критериям тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категориям высокого и среднего риска, подлежит пересмотру в части отнесения к категориям среднего и умеренного риска, соответственно, при соблюдении следующих условий:

отсутствие в течение 5 лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке лицензиату определённой категории риска, вступивших в законную силу постановлений (постановления) о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении или о повреждении маркшейдерских знаков, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов), частью 2 статьи 7.3 (в части нарушения условий лицензии на пользование недрами в определённых границах, требований утверждённого в установленном порядке технического проекта по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами), статьёй 7.4, статьёй 8.10, статьёй 8.19 (в пределах своих полномочий), статьёй 8.39 (в части административных правонарушениях, совершённых на территориях санитарных (горно-санитарных) зон и округов), статьёй 9.1, статьёй 9.19, статьёй 11.20.1, статьёй 14.1, частями 1 и 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) деятельность лицензиатов, которая согласно критериям тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований относится к категориям среднего и умеренного риска, подлежит отнесению к категориям высокого и среднего риска, в случаях:

наличия в течение 5 лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке определённой категории риска, вступивших в законную силу постановлений (постановления) о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении или о повреждении маркшейдерских знаков, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов), частью 2 статьи 7.3 (в части нарушения условий лицензии на пользование недрами в определённых границах, требований утверждённого в установленном порядке технического проекта по безопасному ведению работ,

связанных с использованием недрами), статьёй 7.4, статьёй 8.10, статьёй 8.19 (в пределах своих полномочий), статьёй 8.39 (в части административных правонарушений, совершённых на территориях санитарных (горно-санитарных) зон и округов), статьёй 9.1, статьёй 9.19, статьёй 11.20.1, статьёй 14.1, частями 1 и 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие выявленных за две последние плановые проверки грубых нарушений лицензионных требований, и (или) нарушений установленных требований по проведению маркшейдерских работ, являющихся повторяемыми.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О применении риск-ориентированного подхода при
осуществлении федерального лицензионного контроля
за производством маркшейдерских работ»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» (далее - проект постановления) подготовлен Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806) (в редакции постановления Правительства от 02.03.2017 № 245) в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12).

Проект постановления направлен на внедрение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ и устанавливает критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству маркшейдерских работ к определённой категории риска.

Проект постановления предусматривает отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов) по производству маркшейдерских работ к категориям высокого, среднего и умеренного риска и установление дифференцированного подхода

к проведению плановых проверочных мероприятий в зависимости от соответствующих категорий.

В качестве основной характеристики отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов) к определённой категории риска приняты виды выполняемых работ (услуг) в составе лицензируемой деятельности по производству маркшейдерских работ, способы ведения горных работ и типы (классы опасности) объектов, на которых такие работы (услуги) выполняются.

Определение в качестве критериев риска согласно видов выполняемых работ (услуг) в составе лицензируемой деятельности, способов ведения горных работ на объектах пользования недрами в зависимости от их классов опасности в качестве основной характеристики обусловлено степенью влияния на размер потенциальных негативных последствий, связанных с нарушением установленных требований при производстве маркшейдерских работ, в частности, экономического, экологического или социального ущерба. Несоблюдение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, которые отнесены к более высоким категориям риска требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами и маркшейдерскому контролю в случае развития аварийной ситуации, окажет влияние на более обширную территорию и приведёт к более масштабным негативным последствиям.

Проект постановления определяет перечень видов работ (оказываемых услуг), составляющих деятельность по производству маркшейдерских работ, а также необходимых (не менее) для их проведения специалистов и средств измерений.

Также проект постановления предусматривает необходимость применения проверочных листов (контрольных списков вопросов) при

осуществлении плановых проверочных мероприятий в рамках лицензионного контроля.

Положения проекта постановления гармонизированы с положениями проекта федерального закона № 376669-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и проекта федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций, и не вызовет негативных социально-экономических последствий.

Обоснование предлагаемых Ростехнадзором - участником приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» категорий риска и критериев риска в отношении осуществляемого федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования производства маркшейдерских работ

Предоставление государственной услуги по лицензированию производства маркшейдерских работ осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утверждённым приказом Ростехнадзора от 12.09.2012 № 512, зарегистрирован Минюстом России 01.03.2013 № 27408.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и осуществления контроля за их исполнением.

Сведения о выполняемых работах и услугах в рамках лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ и характеризующие вид государственного контроля (надзора).

Основной задачей государственного горного надзора является обеспечение безопасного ведения горных работ, контроль за соблюдением пользователями недр законодательства о недрах, требований по обеспечению безопасного использования недр, предупреждение и устранение вредного влияния горных разработок на население, окружающую среду и объекты, расположенные в границах зон влияния горных работ.

Согласно Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору Ростехнадзор является органом государственного горного надзора и осуществляет контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами определены статьёй 24 Закона Российской Федерации «О недрах», в число которых входит организация и осуществление пользователем недр комплекса маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон, а также:

правильность пространственно-геометрических измерений горных разработок и подземных сооружений, определения их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;

обоснованность границ горных отводов и правильность установления границ безопасного ведения горных работ, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных работ и сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и других факторов, влияющих на состояние недр и земной поверхности при использовании недр;

соблюдение требований по технологии ведения работ при составлении и реализации технических проектов, планов и схем развития горных работ, параметров горных выработок и целиков;

проведение своевременных и качественных маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения технологического цикла горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами и её сохранность;

достоверность учёта и обоснованность объёмов горных разработок, правильность данных, включаемых в государственную статистическую отчётность, их соответствие проектной документации;

обоснованность материалов по списанию запасов полезных ископаемых с учёта предприятий;

осуществление производственного контроля в части маркшейдерского обеспечения горных работ;

соблюдение условий лицензий.

В настоящее время геолого-маркшейдерские службы практически всех горнодобывающих организаций, ведущих разработку месторождений в подземных условиях опасных по пылегазовому фактору и взрывоопасности рудничной атмосферы, вынуждены применять в своей деятельности устаревшие средства измерений (приборы), не отвечающие современным требованиям по точности и методам измерений. Современные электронные геодезическо-маркшейдерские приборы высокоточны, многофункциональны, удобны в применении, отвечают современному уровню развития компьютерных технологий и навигационных систем. Но их применение в шахтах опасных по взрывам газовой среды ограничено условиями обеспечения взрывобезопасного исполнения (состояния) отдельных узлов и/или прибора в целом.

Одним из направлений государственной политики по повышению уровня промышленной безопасности объектов, связанных с пользованием недрами, является совершенствование средств измерений, накопления и обработки результатов измерений, применяемых при производстве маркшейдерских работ, в том числе и во взрывобезопасном исполнении.

Снижается число квалифицированных специалистов в горной отрасли, в том числе инженеров-маркшейдеров. Согласно нормам Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательными организациями, в целях удовлетворения образовательных потребностей, осуществляется реализация программ профессиональной переподготовки необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности и приобретения новой квалификации, в том

числе по специальности маркшейдерское дело. Содержание программ профессиональной переподготовки определяется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с минимально допустимым сроком освоения программ, согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 499, в 250 часов (1.5 месяца всего периода обучения). Реализация таких программ переподготовки не обеспечивает повышение уровня образования слушателей и не может способствовать подготовке качественно грамотного специалиста, отвечающего условиям профессиональных стандартов и квалификационным требованиям специалистов горного профиля (маркшейдеров).

Регулирование деятельности в области недропользования посредством осуществления лицензирования отдельных видов и государственного надзора за соблюдением лицензионных требований и условий в настоящее время является мерой, учитывающей реальное состояние безопасности объектов пользования недрами.

При проведении лицензирования производства маркшейдерских работ, как на опасных производствах и объектах, так и на объектах, не являющихся опасными, лицензирующий орган проводит проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, а также осуществляет мероприятия, позволяющие определить возможность соблюдения соискателем лицензии требований законодательства, нормативных правовых актов в области, обеспечения безопасного недропользования, промышленной безопасности и при производстве маркшейдерских работ.

Необходимо учесть, что согласно законодательству Российской Федерации определена норма, при которой обеспечение комплекса маркшейдерских работ, в том числе на опасных производственных объектах, связанных с использованием недрами, может осуществляться на договорной основе специализированными маркшейдерскими организациями. Контроль за их деятельностью не может быть осуществлён иными методами, кроме как методами государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ.

Критерии отнесения деятельности субъектов надзора к определённой категории риска

Проект постановления Правительства Российской Федерации

«О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ» (далее - проект постановления) направлен на внедрение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ и устанавливает критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в зависимости от выполняемых видов маркшейдерских работ к которым относятся:

а) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

б) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах III класса опасности;

в) обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

г) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

д) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах III класса опасности;

е) определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

ж) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

з) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием

горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

и) создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

к) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

л) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

м) создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

н) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

о) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах III класса опасности;

п) определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам.

В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов) по производству маркшейдерских работ, в зависимости от видов выполняемых работ (услуг), способов ведения горных работ и типов объектов на которых такие работы (услуги) выполняются, относится к следующим категориям риска:

а) категория высокого риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах I и II класса опасности;

б) категория среднего риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах III класса опасности;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами на опасных производственных объектах III класса опасности;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на опасных производственных объектах III и IV класса опасности;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных

производственных объектах III класса опасности;

в) категория умеренного риска:

обоснование границ горных отводов, проектирование маркшейдерских работ, схем развития горных работ на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

определение границ охранных зон, мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

создание опорных маркшейдерских сетей, наблюдения за состоянием горных отводов, сдвижением земной поверхности, деформациями объектов, зданий (сооружений) на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

создание маркшейдерских сетей сгущения (съёмочных сетей), пространственно-геометрические измерения горных разработок (объектов, сооружений), определение опасных зон на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам;

определение и учёт объёмов горных разработок, планирование горных работ, ведение горной графической документации на опасных производственных объектах IV класса опасности, а также на объектах пользования недрами, не относящихся к опасным производственным объектам.

Проект постановления устанавливает дифференцированный подход к проведению плановых проверочных мероприятий в зависимости от соответствующих категорий риска. Проведение плановых проверок лицензиатов в зависимости от присвоенной им определённой категории риска предлагается осуществлять со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – 1 раз в год;

для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 3 года;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 4 года.

Предлагаемая классификация учитывает степень риска возникновения аварии и возможные масштабы их последствий в отношении объектов, безопасность которых имеет существенное значение для граждан, общества и государства, и снижает избыточность государственного регулирования в отношении объектов, не имеющих такого значения.

В целом, принятие проекта постановления Правительства позволит:

- качественно повысить эффективность государственного регулирования в области маркшейдерского обеспечения горных работ на участках недр, предоставленных на основании лицензий на пользование недрами;
- создать действенные стимулы по надёжному управлению технологическими рисками производственной деятельности;
- устранить избыточные административные барьеры при осуществлении производственной деятельности в различных отраслях промышленного производства;
- существенно снизить неоправданные издержки организаций, эксплуатирующих или предполагающих эксплуатацию, как опасных производственных объектов, так и объектов пользования недрами, не являющихся опасными производственными объектами, на выполнение формальных требований и административных процедур.

Количество юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)
осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ
на основании лицензии (лицензиаты)

Общее количество лицензий:	3210
в том числе:	
организации, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами I и II класса опасности,	720
в том числе:	
в горнорудной отрасли	280
в угледобывающей отрасли	205
в нефтегазодобывающей отрасли	115
при подземном строительстве	120
организации, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами III опасности	220
организации, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов IV класса опасности и объектов, связанных с использованием недрами не относящиеся к опасным производственным объектам	1120

организации, осуществляющих производство маркшейдерских работ на договорной основе (сервис), в том числе индивидуальных предпринимателей	1150 140
--	-------------

Сведения об общем числе проверок, проведённых в отношении
подконтрольных юридических лиц/индивидуальных предпринимателей

Общее кол-во проверок				
№	год	плановые	внеплановые	всего
1	2015	643	1061	2076
2	2016	345	626	1308
3	2017	304	297	1208

Сведения о конкретных составах административно наказуемых деяний

Наименование и номер статьи КоАП РФ		Число дел об административных правонарушениях, единиц	Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Число привлечённых к административной ответственности		
					граждан, человек	должностных лиц, человек	юридических лиц, единиц
1	2	3	4	5	6	7	8
Уничтожение или повреждение специальных знаков	ст. 7.2	53	49	1280	0	26	23
Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	ст. 7.3	168	120	8060	0	101	19
Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых	ст. 7.4	0	1	20	0	1	0
Нарушение требований по рациональному использованию недр	ст. 8.10	105	94	22985	9	59	26
Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации	ст. 8.19	0	0	0	0	0	0
Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	ст. 8.39	0	0	0	0	0	0

Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	ст. 9.1	2858	2525	138769,2	41	2003	480
Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	ст. 9.19	299	264	29731	0	153	111
Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов	ст. 11.20	682	658	764,1	1	556	101
Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль	ст. 19.5	7027	5840	496723,6	0	3004	2833

Сведения об общей численности инспекторского состава осуществляющих лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ

Количество занятых штатных единиц		
2015 г.	2016 г.	2017 г.
96	91	93

Среднее число проверок на одного инспектора, с учётом внеплановых проверок

Среднее число проведённых проверок на 1 инспектора			
2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г. (прогноз)
22	14	13	-

Процент охвата подконтрольных субъектов контрольно-надзорными мероприятиями	
Год	%
2015	16
2016	40
2017	16

Обоснование предлагаемых к включению в категорию риска параметров

В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований:

а) деятельность лицензиатов, подлежащая отнесению согласно критериям тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категориям высокого и среднего риска, подлежит пересмотру в части отнесения к категориям среднего и умеренного риска, соответственно, при соблюдении следующих условий:

отсутствие в течение 5 лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке лицензиату определённой категории риска, вступивших в законную силу постановлений (постановления) о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.3 (в части нарушения

условий лицензии на пользование недрами в определённых границах, требований утверждённого в установленном порядке технического проекта по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами), статьёй 7.4, статьёй 8.10, статьёй 8.19 (в пределах своих полномочий), статьёй 8.39 (в части административных правонарушений, совершённых на территориях санитарных (горно-санитарных) зон и округов), статьёй 9.1, статьёй 9.19, статьёй 11.20.1, статьёй 14.1, частями 1 и 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) деятельность лицензиатов, которая согласно критериям тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований относится к категориям среднего и умеренного риска, подлежит отнесению к категориям высокого и среднего риска, в случаях:

наличия в течение 5 лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке определённой категории риска, вступивших в законную силу постановлений (постановления) о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.3 (в части нарушения условий лицензии на пользование недрами в определённых границах, требований утверждённого в установленном порядке технического проекта по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами), статьёй 7.4, статьёй 8.10, статьёй 8.19 (в пределах своих полномочий), статьёй 8.39 (в части административных правонарушений, совершённых на территориях санитарных (горно-санитарных) зон и округов), статьёй 9.1, статьёй 9.19, статьёй 11.20.1, статьёй 14.1, частями 1 и 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие выявленных за две последние плановые проверки грубых нарушений лицензионных требований, и (или) нарушений установленных требований по проведению маркшейдерских работ, являющихся повторяемыми.

В случае если деятельность лицензиата может быть отнесена к разным категориям риска, то присваивается наиболее высокая категория риска.

Негативные последствия возможного несоблюдения обязательных требований

Качественными характеристиками деятельности маркшейдерских служб организаций, являются точность и надёжность измерений. Точность измерений достигается, в том числе, путём применения приборов определённого класса точности при соблюдении соответствующих методик измерений. Определение заданных параметров точности и надёжности (запас точности) измерений зависят от значимости или потенциальной опасности объекта.

В настоящее время маркшейдерские приборы, обеспечивающие заданную точность измерений, разделяю на три группы: высокоточные, точные и технические. Технические приборы (теодолиты типа Т30) имеют низкую стоимость, неприхотливы в обслуживании, хранении и перевозке. При работе с такими приборами не требуется высокая квалификация инженера-маркшейдера. Высокоточные приборы (теодолиты типа Т2) на порядок дороже, требуют специальных условий хранения и транспортировки, для работы с такими приборами требуется определённая квалификация и опыт исполнителя. Использование при проведении маркшейдерских работ на объекте, представляющем повышенную опасность исключительно приборов имеющих более низкие технические характеристики и отнесённых по классу точности к техническим, снижает их (объектов) уровень безопасности.

Карьеры по добыче общераспространённых полезных ископаемых (не относящихся к ОПО), как правило, имеют небольшие пространственные размеры. Маркшейдерские съёмки таких карьеров могут выполняться с небольшой точностью, к примеру, определение положения бровки откоса и границ ведения горных работ с погрешностью $\pm 0,5$ м является вполне достаточной и легко достижимой при применении приборов технической точности.

Горные производства (карьеры, разрезы), имеющие значительные объёмы добычи и соответственно пространственные размеры, как правило, отнесены к опасным производственным объектам 2 класса опасности. При использовании приборов технической точности неизбежно будут возникать ошибки в пространственном положении границ горных работ, которые могут составлять до нескольких метров, что создаёт угрозу

безопасности ведения горных работ, например, в границах опасных зон сдвижения горных пород.

Использование приборов технической точности при обеспечении строительства подземных объектов, являющихся опасными производственными объектами 1 или 2 классов опасности недопустимо. Маркшейдерское обеспечение строительства тоннелей и метрополитенов является наиболее ответственным видом высокоточных маркшейдерских работ. Для этих целей используются соответствующие высокоточные приборы, специальные методики измерений и контроля качества проведённых работ. При использовании приборов технической точности ошибки, например, сбойки при проведении работ встречными забоями на удалении в несколько километров могут достигать нескольких метров (при допустимых значениях до 10 см для транспортных тоннелей и до 5 см – для тоннелей метрополитенов). Исправление таких ошибок влечёт значительные материальные и производственные затраты (фактически часть тоннеля нужно разрушить и построить заново). Примером подобной маркшейдерской ошибки служит один из тоннелей на участке автодороги Сочи-Адлер. При его строительстве допущены ошибки при проектировании и в ходе обеспечения строительства, которые привели к избыточному отклонению оси тоннеля от допустимой прямолинейности со значительным увеличением числа поворотов, что повлекло удорожание проекта и снижение безопасности дорожного движения в тоннеле.

Расчёт точности смыкания забоев в плане при строительстве тоннеля, протяжённостью 2 км встречными забоями.

Расчёт точности (погрешности) смыкания забоев в плане в зависимости от типа средства измерения (прибора) производится по следующей формуле:

$$M = L \frac{m_{\beta}}{206265} \sqrt{\frac{n + 1.5}{3}}$$

где L – длина хода, 2000 м;

m_{β} – погрешность измерения угла, сек.;

n – число углов в ходе, ($n=20$).

При использовании приборов технической точности (погрешность измерения угла $m_{\beta}=30$ сек.) погрешность смыкания забоя составит $\pm 0,8$ м.

При использовании точных приборов (погрешность измерения угла $m_{\beta}=5$ сек.) погрешность смыкания забоя составит $\pm 0,13$ м.

При использовании высокоточных приборов (погрешность измерения угла $m_{\beta}=2$ сек.) погрешность смыкания забоя составит $\pm 0,05$ м.

Очевидно, что приборы технической точности и точные приборы не могут быть применимы для решения задачи обеспечения точности смыкания забоев при строительстве тоннелей метрополитена при заданных условиях.
