

История развития угольной промышленности Дона, горный и промышленный надзор за производством работ

Первые письменные сообщения о добыче угля на территории Ростовской области относятся к 1721 году, когда экспедицией Григория Капустина были обнаружены залежи на Дону. Фактически местными казаками уголь добывался для собственных нужд и раньше. Развитию добычи мешало то, что угольный район находился в ведении Войска Донского. Характерной особенностью района тогда было пренебрежительное отношение населения к обработке земли и занятиям какими-либо производствами. Основными занятиями казаков считались участие в военных походах и охрана границ Российского государства. Другие виды деятельности до конца ХУШ века не только не поощрялись, но и запрещались. Казачество опасалось перерождения своей вольницы в крестьянство, что могло, по их мнению, лишить казаков независимости и привилегий.

После войн 1768-1774 и 1787-1791 годов Россия вышла к Азовскому и Черному морям. Начинается бурное развитие торговли, промышленности и угольной отрасли.

В 1805г. войсковой старшина Попов основал хутор на берегу реки Грушевка, севернее в том же году основал свой хутор другой старшина Власов. Оба хутора явились «прародителями» рудника, а затем города Александровск-Грушевский, ставший позже городом Шахты. Старшина Попов в 1809 году построил первую шахту с вертикальным стволом колодезного типа глубиной около 25метров с ручным подъемом (воротом). Добытый уголь продавался в Новочеркасск, где использовался для отопления здания правления и казачьих казарм.

С развитием судоходства, других отраслей промышленности, благодаря выгодному географическому положению Грушевского района, в 30-х годах XIX века добыча угля стала весьма доходной. Царским указом 1836г. земельные участки, где были обнаружены залежи угля, изымались у их владельцев и передавались в собственность Войска Донского.

К концу 50-х годов XIX века добыча Грушевских шахт составила 73% добычи Донбасса и не менее 48% всей добычи угля в России, т.е. угледобывающий район Дона был основным в стране.

Ускоренному развитию добычи на Грушевском месторождении способствовало появление новых потребителей угля. В 1841 году по Дону пошли первые два парохода «Донец» и «Ростов». В 1845г. начал работать в Сулине чугунолитейный завод. Таганрог стал крупным портом, пропускавшим более тысячи судов в год. Установленные местным управлением правила пользования угольными месторождениями стали препятствием к ускоренному развитию добычи угля. Правительство вынуждено было в 1856г. установить специальные «Правила об утверждении частных компаний для разработки антрацита на Дону». Новые правила дали возможность

образовывать более крупные предприятия и открыли доступ к разработке Грушевского угольного месторождения крупным предпринимателям. В 1857 году было выделено под разработку 57 отводов, в 1858 году – 254 отвода, в 1860 году – еще 51 отвод. Здесь возникли шахты Российского общества пароходства и торговли (РОПИТ), Юнга, Отто, Коха и др.

В 1850-70 годах на Нижнем Дону уже имелось 3 горных округа с 270 рудниками со среднегодовой добычей около 2,9 млн. тонн угля. Этот уровень добычи сохранился до 1917 года.

Период с октября 1917 года и до окончания гражданской войны характеризуется резким снижением добычи угля на Дону (до 0,21 млн. тонн в 1920г.).

К 1925 году во всех отраслях экономики была достигнута определенная стабильность, кризисные явления в течение четырех лет были изжиты. Все отрасли промышленности были на подъеме. Разработка и реализация плана ГОЭЛРО способствовали увеличению потребности в угле. За счет строительства новых крупных шахт, технического перевооружения действующих, внедрения новых форм организации труда и решения вопросов улучшения условий труда и быта шахтеров уровень добычи в 1940 году достиг 9,6 млн. тонн, среднегодовые темпы прироста добычи выросли от 7 до 24%.

В период гитлеровской оккупации угольных районов Ростовской области с августа 1942г. по февраль 1943г. почти все шахты были затоплены, часть оборудования вывезена в Германию, надшахтные здания взорваны. Восстановление угольной промышленности началось с первых дней освобождения шахтерских городов от оккупации. Уже в марте 1943 года начали давать добычу две шахты, до конца 1943 года были частично восстановлены и сданы в эксплуатацию семь основных и десять мелких шахт. Среднесуточная добыча угля составила 25% ее объема в 1940 году, в 1947 году был достигнут довоенный уровень.

Период с 1950г. по 1965г. характеризуется значительным наращиванием объема добычи угля в области за счет строительства новых шахт, реконструкции действующих, а также интенсификации горных работ и совершенствования организации производства. В 1950г. добыча угля составила 16,8млн. тонн, в 1955г.- 23,5, 1960г.-31,0, 1965г.- 31,5млн. тонн. Пик добычи угля в Ростовской области 70-е годы (34,4млн. тонн). Этот же период специалисты - угольщики характеризуют как тяжелый период в истории добычи угля на Дону. Дело в том, что именно в этот момент на развитие угледобычи начали оказывать существенное влияние последствия решения правительства, принятые еще в 60-е годы, о переориентации топливно-энергетического комплекса страны на более дешевые, и казалось неисчерпаемые виды топлива, нефть и газ. Старые шахты, отработав все запасы угля, закрывались, новые не строились. Положение усугублялось все увеличивающейся глубиной разработки, газообильностью шахт, уменьшением мощности разрабатываемых пластов. Дальнейшее развитие экономики показало, что решение о «списании» угля из топливно-

энергетического баланса страны было ошибочным и уголь в еще больших, чем ранее объемах, нужен народному хозяйству. Несмотря на принимаемые меры по реконструкции действующих шахт, по продлению срока службы старых шахт за счет прирезки запасов соседних участков, объем добычи угля постоянно снижался. Последний удар по угольной промышленности Дона нанесла так называемая «реструктуризация». С 1995 года началось массовое закрытие шахт, несмотря на наличие значительного количества запасов угля. Из 60 шахт ликвидировано 57 с балансовыми запасами 0,7 млрд. тонн. Объем добычи составляет всего 5,5млн. тонн.

Ростовская область обладает значительными запасами антрацита. Балансовые запасы 11 участков резерва группы «А» для строительства новых шахт составляют около 1,5 млрд. тонн. В период, когда начиналась кампания по «реструктуризации» угольной промышленности, было начато строительство новых шахт «Обуховская № 1», «Шерловская», «Платовская», «Калиновская-Восточная», «Кадамовская». Балансовые запасы этих шахт 335 млн. тонн. Построена только одна шахта «Шерловская-наклонная». Из-за отсутствия финансирования работы по строительству остальных шахт остановлены, пройденные выработки ликвидированы.

Помимо участков группы «А» имеются 23 участка перспективных для их разведки. Прогнозные запасы этих участков составляют 3 млрд. тонн антрацита и коксующихся углей.

История становления и развития горного надзора на юге России.

На шахтах области Войска Донского горными работами руководили и осуществляли надзор за безопасностью труда штейгеры, в подчинении которых были десятники. Штейгеры в своем большинстве были выпускниками Лисичанской штейгерской школы и Горловского горного училища. Первая была организована в 1872 году и выпустила с 1874г. по 1917г. 705 хорошо подготовленных штейгеров, которых высоко ценили на рудниках и охотно приглашали на работу не только в Донбассе, но и на Кавказе, Урале, в Сибири, Подмосковье и других регионах страны.

Горловское горное училище, организованное в г.Горловка в 1877 году, с 1881 году по 1914 год подготовило 1134 штейгера.

После реформы 1861г. долгое время существовала так называемая горная полиция, состоявшая из горных исправников, руководивших горно-полицейскими округами и подчиненные местным горным управлениям. В числе их обязанностей был надзор за приисковыми рабочими и за отношением к ним нанимателей. Специальный же надзор за безопасностью горных работ и порядком разработки месторождений осуществляли окружные горные инженеры.

В 1880г. появились первые отечественные правила «О порядке производства горнопромышленниками подземных работ», благодаря которым надзор получил возможность опираться на свод технических норм.

Кроме того в 1888г. были изданы «Правила для ведения горных работ в видах их безопасности», предусматривающие ряд мер по снижению опасности труда и его оздоровлению.

В 1892г. была утверждена особая горнозаводская инспекция в составе горных управлений. Обязанности горных инспекторов были возложены на окружных горных инженеров и их помощников.

Гражданская война 1918-1920 гг. усугубила и без того тяжелое положение, в котором находилась тяжелая промышленность после окончания первой мировой войны. Не работало более трети предприятий, большинство шахт бездействовало. Решение вопросов безопасности горных работ в период восстановления угольной отрасли и в последующие годы было одним из решающих направлений в технической политике правительства.

В 20-е годы надзор за безопасным ведением горных работ осуществлялся Главной горнотехнической инспекцией Наркомата труда союзных республик, а также местными инспекциями НКТ. Кроме надзора местные инспекции оказывали помощь предприятиям в составлении необходимых мероприятий по технике безопасности, оказывали консультативную помощь.

В 1937 году Постановлением ЦИК СССР из Азово-Черноморского края, в связи с его упразднением, была выделена Ростовская область в нынешних границах. Тогда же была организована и начала свою работу Ростовская областная государственная горнотехническая инспекция, которая подчинялась непосредственно Главной государственной горнотехнической инспекции при Народном комиссариате труда СССР.

Размещалась областная инспекция в г.Шахты, объектами ее деятельности были действующие и строящиеся угольные шахты, сортировки, обогатительные фабрики.

В 1938 году в структуре угольной промышленности Юга России произошли существенные изменения – вместо одного комбината «Донуголь» были организованы три: «Сталинуголь», «Ворошиловградуголь» и «Ростовуголь». В подчинении комбината «Ростовуголь» находились вплоть до 1940года 4 треста.

При этом некоторые изменения претерпела и система надзора за безопасным ведением горных работ. В Ростовской области было создано 4 РГТИ: Шахтинская (г.Шахты), Новошахтинская (г.Новошахтинск), Гуково-Гундоровская (г.Гуково) и Богураево-Краснодонецкая (пос. Коксовый Белокалитвинского района).

После освобождения в 1943году Восточного Донбасса уже в мае 1943г. возобновила свою работу Ростовская областная горнотехническая инспекция, возглавляемая горным инженером Г.Е.Черниковым.

Вплоть до 1951г. Ростовская областная горнотехническая инспекция подчинялась Главной государственной горнотехнической инспекции Министерства угольной промышленности СССР, т.е. была ведомственной. Данное положение затрудняло осуществление инспекторами надлежащего контроля на подведомственных предприятиях.

В январе 1951 года было создано Управление Ростовского горного округа со штатом 22 человека и размещением в г.Шахты, подчиненное Главному управлению Министерства геологии и охраны недр (ГУГН). Эту дату можно считать началом перехода от ведомственного к государственному надзору за безопасностью труда.

С образованием Ростовского округа под его контроль были переданы также предприятия нерудной промышленности – 152 карьера (флюсовые известняки и песчаники, суглинки для производства кирпича, огнеупорная глина, пески строительные и формовочные).

Первым начальником Управления Ростовского округа был назначен горный инженер Мошнадзе Н.П.. В 1952 году его сменил Еркин М.А., до этого возглавлявший Западно-Сибирскую государственную горнотехническую инспекцию. Опытный работник государственного надзора. Уже в 1953г. М.А.Еркиным был решен вопрос об организации в составе округа производственно-технического отдела.

Основными его функциями были анализ причин производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях, разработка мероприятий по ликвидации опасных мест производства, контроль за их реализацией, координация действий районных горнотехнических инспекций.

Отделом начали разрабатываться методические указания по осуществлению надзора. Первыми из них были «Указания по проверке готовности горноспасательных частей области к ликвидации возможных аварий на шахтах и спасению людей». Были разработаны методики по проверке вентиляции, пылегазового режима, предупреждению выбросов угля и газа и др.

Несмотря на несовершенство первых методик, они сыграли положительную роль в части ведения контрольной работы всеми инспекциями и отделами в едином направлении. Подобные методические указания от Госгортехнадзора СССР в округ стали поступать значительно позднее.

Заметную роль в деятельности Ростовского округа играл отдел горного надзора и горных работ. С участием отдела были выполнены работы по рациональной раскройке шахтных полей, вовлечению в работу запасов, расположенных под шахтерскими городами и поселками (гг.Шахты, Новошахтинск, Гуково и др.), принят ряд мер по сокращению потерь угля в целиках. По требованию округа были заложены постоянные и временные наблюдательные станции для наблюдений за деформациями земной поверхности, зданий и сооружений, за сейсмическими проявлениями. В последующие годы результаты наблюдений по этим станциям были использованы при разработке Правил охраны сооружений с учетом особенностей геологического строения антрацитовых районов Донбасса.

В 1950-60-е годы под контроль Госгортехнадзора СССР были переданы другие производства. Деятельность округа в период приема новых производств впечатляет. Так в 1954 году от Государственной инспекции

котлонадзора были приняты 8765 объектов, 2830 грузоподъемных кранов. К 1960 году в области эксплуатировалось 150 км газопроводов.

В 1961г. под надзор Ростовского округа передаются 9 предприятий химической промышленности, число которых в 1965г. уже было 21. Расширялись металлургические заводы.

Руководителями округа в этот период были:

Шарапов С.Я. – 1961-1971гг.

Прохоров В.И. – 1971-1982гг.

Трофимов И.Г. – 1982-1996гг.

Обухов А.А. - 1996-2003гг.

Каждый из этих руководителей внес значительный вклад в совершенствование структуры округа, надзорной деятельности. Под надзором и контролем Управления Ростовского округа в 90-е годы прошлого столетия находились сотни предприятий и производств различных форм собственности:

- угольная промышленность – 108 единиц;
- нерудная промышленность – 143 единицы;
- химические предприятия и производства – 1383 единицы;
- предприятия и объекты газовой отрасли – 21677 единиц;
- металлургическая промышленность – 402 единицы;
- объекты котлонадзора – 7999 единиц;
- подъемных сооружений – 17610 единиц;
- геологоразведочные предприятия – 288 единиц;
- предприятия по переработке и хранению зерна – 249 единиц;
- перевозка опасных грузов железнодорожным транспортом 562 единицы;
- с 2005 года добавился энергонадзор и надзор за безопасностью гидротехнических сооружений.

Деятельность Ростовского округа проходила во время, когда на промышленную безопасность негативно сказывалось реформирование структуры управления экономикой, упразднение ряда отраслевых министерств и ведомств, которые создавали и развивали нормативно-техническую базу на своих предприятиях, имели технические и финансовые возможности для обеспечения безопасности.

Все это заставляло искать новые подходы к управлению промышленной безопасностью, организации системы контроля, вынуждало службы надзора Ростовского управления ускорять процесс адаптации к новым экономическим условиям хозяйствования.

Положительные результаты имеются. Медленно, но уверенно, начиная с 1997-1998гг., снижался производственный травматизм со смертельным исходом, резко возросший в период реформирования экономики, уменьшилось число крупных аварий.

Заслуга в этом всего инспекторского состава, осуществлявшего надзор за промышленной безопасностью.

В Управлении трудились высококвалифицированные инженеры, способные разобраться в самом сложном производственном вопросе и

осуществляющих не только надзор за безопасностью работ и охраной недр на подконтрольных предприятиях, но и оказывали практическую помощь в решении возникающих проблем.

В их числе Ивашиненко О.П., заместитель руководителя, проработавший в Управлении 42 года, более 30 лет работали начальники отделов (инспекций) Макаров В.И. и Киреев Г.С., гос.инспекторы Парахин В.И. и Николаева Л.М., гл. специалист Жилыева А.Б. Большое число специалистов проработало более 20 лет: Скориков В.А. – заместитель руководителя, Мамчиц Ю.В. – начальник горнотехнического отдела, Миготин Н.С. – гос. инспектор и многие другие.

Коллектив Ростовского управления с честью и достоинством выполнял на всех этапах своей работы возложенные на него государством задачи по сохранению жизни и здоровья трудящихся на подконтрольных предприятиях и заслуживает только благодарности за этот нелегкий и очень нужный всем труд.

В 2000-х годах Ростовское управление четырежды меняло свое наименование, с 2006г. по 2009г. Управление стало межрегиональным по Южному федеральному округу. Руководителями Управления в этот период были Гончаров С.В., Антониади Д.Г., Корниченко А.С..

Завершились манипуляции с названиями ликвидацией 09.01.2013г. крупнейшего в стране Ростовского (Нижне-Донского) управления путем его присоединения к Северо-Кавказскому в г. Краснодар.

Н.И.Скоробогатский
Председатель Совета Ростовского
регионального отделения МОО
«Союз ветеранов Ростехнадзора»

