



Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России»

ОКПО 00069730;
ОГРН 1037700085873;
ИНН/КПП 7703113723/770101001;

Р/счет 40703810400000000032
в ООО КБ «Лайтбанк» г.Москва;
К/счет 30101810700000000381;
БИК 044583381

107078, г. Москва, а/я 289;
(499) 263-15-55; факс (495) 641-00-45;
smr@mwork.su; www.mwork.su

№ 03-02/142 от 19.11.2020

Ответственному секретарю
Рабочей группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере
промышленной безопасности
Чавдарову Р.Э.

Уважаемый Роман Эдуардович!

На обращение Ростехнадзора о целесообразности сохранения института лицензирования маркшейдерских работ сообщаем следующее.

Вопрос о сохранении института лицензирования маркшейдерских работ регулярно поднимался на всероссийских научно-практических конференциях в связи с возникавшими частными проблемами правоприменительной практики, например, такими, как целесообразность переоформления лицензии на производство маркшейдерских работ в связи с изменениями в местоположении лицензируемого вида деятельности. Общероссийская общественная организация «Союз маркшейдеров России» неоднократно вносила поправки в части отмены требования о переоформлении лицензии в случае осуществления лицензируемой деятельности по адресу, не указанному в лицензии, как дублирующего иные формы государственного регулирования данной деятельности. В рамках подготовки нормативных правовых актов при осуществлении реформы контрольно-надзорной деятельности «регуляторная гильотина» данные поправки были учтены. Во взаимодействии с Ростехнадзором были урегулированы иные частные вопросы правоприменительной практики лицензирования, вызывавшие проблемы.

При обсуждении указанных проблем маркшейдерской общественностью было выработано консолидированное мнение о целесообразности сохранения института лицензирования маркшейдерских работ. При его принятии был учтен ряд факторов.

В настоящее время отсутствует альтернативный лицензированию рыночный механизм регулирования отношений по производству маркшейдерских работ. Существующий механизм сертификации

маркшейдерских работ, хотя и показал свою высокую эффективность, находится в начальной стадии своего развития и охватывает незначительную часть организаций, осуществляющих маркшейдерскую деятельность, соответствует только части функций лицензирования.

Специализированная сертификация в отношении технических средств производства маркшейдерских работ создана только в отношении применяемых в маркшейдерской деятельности программных средств и находится в стадии развития, охватывая примерно треть используемых программных продуктов. Сертификация маркшейдерских приборов и оборудования находится в стадии создания.

Механизм регулирования качества специалистов посредством системы профессиональных квалификаций и профессиональных стандартов не создан. Профессиональный стандарт «маркшейдер» в силу ряда причин не принят, соответствующие оценочные средства для проведения независимой оценки квалификации специалистов и соответствующие центры оценки квалификаций не созданы.

Положение усугубляется отменой с 01.01.2021 базовой для маркшейдерии Инструкции по производству маркшейдерских работ и иных специальных нормативных документов. До принятия новых специализированных нормативных правовых актов техническое регулирование в маркшейдерии будет осуществляться в основном посредством проектной документации на производство маркшейдерских работ, правовой статус которой определен Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

При этом маркшейдерские работы относятся к числу наиболее технически сложных и ответственных в горном деле видов работ, напрямую связанных с обеспечением рационального и безопасного недропользования.

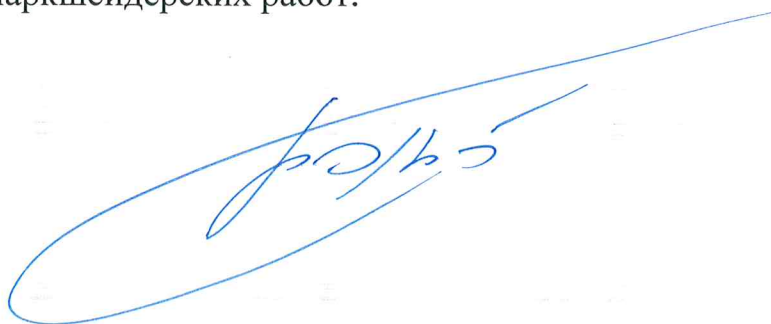
Особую актуальность техническое регулирование вопросов квалификации специалистов, их оснащение поверенными приборами и оборудованием, осуществляемое посредством лицензирования маркшейдерских работ, имеет в отношении подрядных организаций. Отмена лицензирования создаст угрозу допуска к особо ответственным работам непрофильных организаций, что повлечет угрозу крупных убытков для заказчиков из-за некачественного производства работ, срыва их сроков.

В целом отмена лицензирования производства маркшейдерских работ приведет к значительному росту финансовой нагрузки на горный бизнес из-за необходимости форсированного развития альтернативных негосударственных механизмов технического регулирования, таких как сертификация работ и

услуг, технических средств производства работ, система профессиональных квалификаций, корпоративных стандартов при проблематичности создания этих механизмов в короткие сроки. В целом эти механизмы многократно затратнее системы лицензирования и оптимальны для применения только в узком секторе высокотехнологичных и особо ответственных работ.

Ввиду фактического состояния формирования альтернативных лицензированию механизмов, рисков нанесения крупных убытков недропользователям из-за преждевременного разрушения государственной системы поддержания качества маркшейдерских работ, созданного на ее основе технического регулирования этих работ, их большого значения для обеспечения требований промышленной безопасности, рационального и безопасного недропользования, целесообразно сохранить институт лицензирования маркшейдерских работ.

Вице-президент

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

В.В. Грицков